



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 127/2/2014-38
Београд, 20. фебруар 2015. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 11. став 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Аутономне Покрајине Војводине – Покрајинског секретаријата за културу и јавно информисање, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16,

Комисија за контролу државне помоћи на 5. седници, одржаној 20. фебруара 2015. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Правилника о начину, критеријумима и мерилима за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист АПВ“, број 39/14).

2. Активност предвиђена Правилником о начину, критеријумима и мерилима за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине, која се односи на набавку књига, других публикација и опреме за јавне општинске и градске библиотеке у Аутономној Покрајини Војводини не представља државну помоћ, у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Аутономна Покрајина Војводина – Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање (у даљем тексту: Секретаријат) је Дописом број: 132-451-1905/2014-01-01 од 8. октобра 2014. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Правилник о начину, критеријумима и мерилима за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине број: 132-451-1905/2014-01 од 2. октобра 2014. године („Службени лист АПВ“, број 39/14) (у даљем тексту: Правилник), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и

припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Подносилац пријаве државне помоћи је Дописом број: 132-451-1905/2014-01-01 од 5. јануара 2015. године допунио пријаву, тако што је доставио податак о планираном износу државне помоћи, који је опредељен Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономне Покрајине Војводине за 2015. годину.

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи је Правилник.

2. Опис Правилника:

Правилником се ближе уређује начин, мерила и критеријуми за избор програма и пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Аутономне Покрајине Војводине.

2.1. Правни основ за доношење Правилника:

Правни основ за доношење Правилника садржан је у: члану 76. став 6. Закона о култури („Службени гласник РС“, број 72/09) и чл. 15, 16. став 2. и 24. став 2. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АПВ“, број 37/14).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Аутономна Покрајина Војводина (у даљем тексту: АПВ).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су субјекти у култури у смислу члана 21. Закона о култури (осим установа чији је оснивач АПВ) и други субјекти у култури у складу са чланом 73. Закона о култури.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

За суфинансирање производње филмова у АПВ процењени број корисника државне помоћи је од 11 до 50.

За суфинансирање издавачке делатности на српском језику и на језицима националних мањина – заједница у АПВ процењени број корисника државне помоћи је од 51 до 100.

За финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АПВ процењени број корисника државне помоћи је од 101 до 500.

За суфинансирање програма и пројеката у области заштите нематеријалног културног наслеђа и савременог уметничког стваралаштва националних мањина – заједница у АПВ процењени број корисника државне помоћи је од 101 до 500.

За финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области савременог уметничког стваралаштва АПВ процењени број корисника државне помоћи је од 101 до 500.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје током 2015. године.

2.7. Планирани износи државне помоћи:

Планирани износ државне помоћи је 315.931.060,00 динара.

За суфинансирање производње филмова у АПВ планирани износ државне помоћи је 59.008.700,00 динара.

За финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АПВ планирани износ државне помоћи је 61.462.850,00 динара.

За суфинансирање програма и пројеката у области заштите нематеријалног културног наслеђа и савременог уметничког стваралаштва националних мањина – заједница у АПВ планирани износ државне помоћи је 21.732.000,00 динара.

За суфинансирање издавачке делатности на српском језику и на језицима националних мањина – заједница у АПВ планирани износ државне помоћи је 45.421.490,00 динара.

За финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области савременог уметничког стваралаштва АПВ планирани износ државне помоћи је 128.306.020,00 динара.

2.8. Висина (интезитет) државне помоћи:

За суфинансирање производње филмова у АПВ висина државне помоћи је до 50% буџета продукције, осим када су у питању филмови са тешким и сложеним садржајем и ниско-буџетни филмови, где је могуће суфинансирати и до 90% буџета продукције.

За финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АПВ висина државне помоћи је до 100% за пројекте/програме заштите непокретних културних добара, а до 70% за остале пројекте/програме.

За суфинансирање програма и пројеката у области заштите нематеријалног културног наслеђа и савременог уметничког стваралаштва националних мањина – заједница у АПВ висина државне помоћи је до 70% оправданих трошкова.

За суфинансирање издавачке делатности на српском језику и на језицима националних мањина – заједница у АПВ висина државне помоћи је до 75% оправданих трошкова.

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Циљ Правилника је финансирање и суфинансирање програма и пројеката у култури, као и програма и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури.

Средства државне помоћи су намењена за суфинансирање и/или финансирање следећих културних делатности: производњу филмова, пројекте и програме у области заштите и очувања културног наслеђа, пројекте и програме у области заштите нематеријалног културног наслеђа и савременог уметничког стваралаштва националних мањина – заједница, издавачку делатности на српском језику и језицима националних мањина, програме и пројекте у култури у области савременог уметничког стваралаштва.

3. Одлука Комисије:

Секретаријат је доставио Комисији на одлучивање Правилник.

Из достављене документације, Комисија је закључила да је потпредседник Покрајинске Владе и покрајински секретар за културу и јавно информисање дана 2. октобра 2014. године у Новом Саду донео Правилник, а да је пријава поднета Комисији 8. октобра 2014. године.

Комисија је Дописом број: 127/2014-38 од 28. новембра 2014. године тражила да се пријава допуни планираним износом државне помоћи и висином (интензитетом) државне помоћи, како би Комисија могла да одлучује о дозвољености државне помоћи предвиђене Програмом.

Након што је примила потпуну пријаву државне помоћи дана 5. јануара 2015. године, Комисија је најпре утврдила да се ради о државној помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон) и да Правилник представља основ за доделу државне помоћи, јер се ради о стварном или потенцијалном јавном расходу, или умањеном остварењу јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је закључила да је у питању шема државне помоћи (члан 12. став 2. Закона).

Сагласно члану 11. став 1. Закона давалац државне помоћи је био обавезан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији. Такође, чланом 9. тачком 2) Закона, Комисија је овлашћена да у поступку накнадне контроле одлучује о дозвољености државне помоћи, док је чланом 16. став 1. Закона прописано да Комисија започиње поступак накнадне контроле на основу сопствених информација, или информација добијених из других извора, које указују да се ради о државној помоћи која је додељена, односно која се користи или је коришћена супротно одредбама Закона.

С тим у вези, Комисија је Закључком број: 127/1/2014-38 од 4. фебруара 2015. године покренула поступак накнадне контроле.

На 5. седници, одржаној 20. фебруара 2015. године, Комисија је утврдила да се средства на основу Правилника одобравају за финансирање и/или суфинансирање програма и пројеката у култури, као и програма и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури.

Комисија је посебно узела у обзир да су предвиђени корисници државне помоћи субјекти у култури, у смислу члана 21. Закона о култури (осим установа чији је оснивач Аутономна Покрајина Војводина) и други субјекти у култури, у складу са чланом 73. Закона о култури.

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција, а укупан износ државне помоћи је 315.931.060,00 динара.

Комисија је узела у разматрање да се финансирање и/или суфинансирање врши на основу јавних конкурса, које расписује Секретаријат. О избору програма и пројеката по расписаном конкурс одлучују комисије за избор програма и пројеката, на основу њиховог доприноса: неговању и презентовању народног стваралаштва Срба у АПВ, промовисању нематеријалног културног наслеђа Срба у Румунији, Хрватској и Мађарској, едукацији и промоцији знања о значају и вредновању културног наслеђа за заједницу, подстицању мултикултуралности, стваралаштву младих аутора, развоју културе и уметности у земљи и иностранству, промоцији наше културе у свету, међурегионалној сарадњи, подстицању културног и уметничког стваралашта особа са инвалидитетом и друго.

Имајући у виду да се средства за суфинансирање и/или финансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа, пројеката и програма у области заштите нематеријалног културног наслеђа и савременог уметничког стваралаштва националних мањина – заједница, издавачке делатности на српском језику и језицима националних мањина, програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва додељују ради унапређења заштите и очувања културног наслеђа, Комисија дозвољава доделу државне помоћи у складу са чланом 86. став 3. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 - у даљем тексту: Уредба), којим је дефинисано да се државна помоћ може доделити у висини до 100% оправданих трошкова, уколико су ти трошкови усмерени на постизању историјских и културних циљева.

С обзиром на то да је Правилником за суфинансирање производње филмова у АПВ у 2015. години предвиђена додела средства за: развој кинематографије у АПВ, унапређење културног живота и стваралаштва у области кинематографије, стваралаштво младих аутора, дебитаната, деце у области кинематографије, подстицање културног и уметничког стваралаштва припадника осетљивих друштвених група, складан развој филмске уметности у АПВ и подстицање интеркултуралности и мултикултуралности, афирмацију кинематографије АПВ у иностранству, Комисија и у овом случају дозвољава доделу државне помоћи и цени да су испуњени услови из члана 87. став 1. тачка 1) Уредбе.

Даљом анализом, Комисија је узела у обзир да је продуценту филма дозвољено да потроши ван територије Републике Србије највише 20% додељених средстава, као и да висина (интензитет) државне помоћи износи 50% буџета продукције филм, осим када су у питању филмови са тешким и сложеним садржајем и ниско-буџетни филмови где је могуће суфинансирање у висини до 90% буџета продукције филма, чиме су испуњени услови предвиђени чланом 87. став 1. тач. 2) и 3) Уредбе.

Комисија је имала у виду и да се средства додељују за трошкове, који су повезани за обављање главних активности, односно са развојем и продукцијом филма, док се средства не могу доделити за посебне активности, као што су плаћање сталних трошкова (грејање,

струја, телефон и слично), куповина опреме, плате запослених, трошкове репрезентације и друго, што је у складу са чланом 87. став 2. Уредбе.

Правилником је предвиђено и финансирање набавке књига, других публикација и опреме за јавне општинске и градске библиотеке у АПВ. У овом случају Комисија је узела у обзир да крајњи корисници нису корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона и, стога, произилази да ова активност Правилника не представља меру државне помоћи, у складу са чланом 2. тачка 1) Закона.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Андрејана Турчић

Достављено:

- Аутономној Покрајини Војводини – Покрајинском секретаријату за културу и јавно информисање
- Архиви